**Представление прокурора об устранении нарушений законодательства об административных правонарушениях**

Руководителю Управления

Федеральной миграционной

службы по Энской области

Петрухину Р.П.

15.01.2013 N 7-654-2012

**Представление
об устранении нарушений законодательства об административных правонарушениях**

Прокуратурой Энской области с участием прокуратур городов и районов проведена проверка исполнения законодательства об административных правонарушениях в Управлении Федеральной миграционной службы по Энской области.

В соответствии со [ст. 23.67](https://base.garant.ru/12125267/#block_2367), [ч. 1 ст. 28.3](https://base.garant.ru/12125267/#block_28301), [п. 15 ч. 2 ст. 28.3](https://base.garant.ru/12125267/#block_2830215) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) должностные лица ФМС России уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 18.8-18.18](https://base.garant.ru/12125267/#block_188) КоАП РФ.

В ходе проверки установлено, что отделами УФМС России по Энской области в Л-ском, М-ском, Р-ском районах не принимаются меры по возбуждению дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц и юридических лиц при наличии фактов, свидетельствующих о незаконном использовании труда иностранных граждан.

Так, в 2012 г. отделом УФМС России по Энской области в Л-ском районе привлечено к административной ответственности 58 лиц по [ст. 18.10](https://base.garant.ru/12125267/#block_1810) КоАП РФ за осуществление иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу. Однако за указанный период дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 18.15](https://base.garant.ru/12125267/#block_1815), [18.16](https://base.garant.ru/12125267/#block_1816) КоАП РФ, не возбуждались, соответствующие проверки не инициировались.

Между тем в соответствии с [п. 1 ч. 1 ст. 28.1](https://base.garant.ru/12125267/#block_281011) КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является в том числе непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения. Дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, только при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных ч. 1 и [1.1 ст. 28.1](https://base.garant.ru/12125267/#block_2810101) КоАП РФ, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения ([ч. 3 ст. 28.1](https://base.garant.ru/12125267/#block_28103) КоАП РФ).

Выявление фактов осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности без разрешения на работу требует проведения проверок в отношении граждан, должностных лиц и юридических лиц, причастных к нарушениям правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, ответственность за которые предусмотрена [ст. 18.15](https://base.garant.ru/12125267/#block_1815), [18.16](https://base.garant.ru/12125267/#block_1816) КоАП РФ, с целью установления наличия (отсутствия) события административного правонарушения.

Отделом УФМС по Энской области в Л-ском районе своевременно не выявлены факты незаконного привлечения главой Л-ского муниципального района П. иностранной рабочей силы в 2011-2012 гг. Указанные факты установлены лишь в ходе прокурорской проверки. Прокуратурой Л-ского района возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении граждан Республики Таджикистан Ш. и Х. по [ст. 18.10](https://base.garant.ru/12125267/#block_1810) КоАП РФ и в отношении П. по [ч. 2 ст. 18.15](https://base.garant.ru/12125267/#block_181502) КоАП РФ.

Аналогичные факты невыполнения служебных обязанностей должностными лицами отделов УФМС по Энской области имели место в М-ском и Р-ском районах.

Бездействие районных отделов УФМС России по Энской области способствует незаконному использованию труда иностранных граждан на территории Российской Федерации, что, в свою очередь, создает предпосылки для возникновения социальной напряженности в обществе, межнациональных конфликтов, насильственных действий в отношении мигрантов, с одной стороны, правонарушений мигрантов - с другой.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях, должностными лицами районных отделов УФМС России по Энской области не соблюдаются требования [ст. 24.4](https://base.garant.ru/12125267/#block_244), [25.1](https://base.garant.ru/12125267/#block_251), [28.2](https://base.garant.ru/12125267/#block_282), [28.7](https://base.garant.ru/12125267/#block_287), [29.10](https://base.garant.ru/12125267/#block_2910), [29.12](https://base.garant.ru/12125267/#block_2912) КоАП РФ. В частности, при составлении процессуальных документов в необходимых (предусмотренных законом) случаях не указываются сведения о правонарушителе, время и место совершения административного правонарушения, положение нормативного акта, за нарушение которого установлена административная ответственность, основания прекращения дела. Лицам, в отношении которых возбуждаются дела об административных правонарушениях, не разъясняются права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, в материалах дел отсутствуют их объяснения (отметки об отказе в даче объяснения). Определения о рассмотрении ходатайств не выносятся. Копии определений и постановлений в установленном порядке участникам производства по делу об административном правонарушении не вручаются, по почте направляются с нарушением установленных законом сроков (дела об административных правонарушениях в отношении А., В., К., Н., О. и У. - в отделе УФМС России по Энской области в В-ском районе; в отношении Б., Ж., И., Р. и Т. - в отделе УФМС России по Энской области в М-ском районе).

При составлении протоколов об административных правонарушениях в отношении юридических лиц допускаются нарушения требований [ст. 25.4](https://base.garant.ru/12125267/#block_254) КоАП РФ, устанавливающей, что законными представителями юридического лица являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Как следствие, протоколы об административных правонарушениях составляются в отсутствие законных представителей юридических лиц, которым в нарушение [ч. 3 ст. 28.2](https://base.garant.ru/12125267/#block_28203) КоАП РФ не разъясняются права и обязанности, предусмотренные Кодексом (дела об административных правонарушениях в отношении ООО "К.", ООО "Л." и ЗАО "П." - в отделе УФМС России по Энской области в М-ском районе).

Кроме того, в ходе проверки выявлены факты непринятия территориальными подразделениями Управления Федеральной миграционной службы по Энской области предусмотренных законом мер в связи с неуплатой административных штрафов в установленный срок.

В соответствии с [ч. 1 ст. 20.25](https://base.garant.ru/12125267/#block_202501) КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до 15 суток.

Согласно [ч. 5 ст. 32.2](https://base.garant.ru/12125267/#block_32205) КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в [ч. 1](https://base.garant.ru/12125267/#block_32201) данной статьи, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [ч. 1 ст. 20.25](https://base.garant.ru/12125267/#block_202501) КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Между тем Управлением Федеральной миграционной службы по Энской области ненадлежащим образом реализуются полномочия по направлению материалов приставам-исполнителям для принудительного взыскания суммы административного штрафа и составлению протоколов по [ч. 1 ст. 20.25](https://base.garant.ru/12125267/#block_202501) КоАП РФ.

Сумма невзысканных административных штрафов в 2012 г. составила 2812 тыс. рублей.

Однако в нарушение [ст. 32.2](https://base.garant.ru/12125267/#block_322) КоАП РФ в службу судебных приставов для осуществления принудительного взыскания административных штрафов в 2012 г. при наличии оснований направлено менее 30% неисполненных постановлений по делам об административных правонарушениях.

Кроме того, в 2012 г. возбуждено лишь два дела об административном правонарушении в отношении лица, не уплатившего наложенный штраф, по [ч. 1 ст. 20.25](https://base.garant.ru/12125267/#block_202501) КоАП РФ.

Ненаправление либо несвоевременное направление в службу судебных приставов материалов для принудительного взыскания наложенных Управлением Федеральной миграционной службы по Энской области административных штрафов, отсутствие надлежащего контроля за их уплатой негативно влияет на состояние законности, затрудняет своевременное выявление виновных лиц и привлечение их к ответственности, влечет недополучение неналоговых доходов бюджета.

Выявленные нарушения законов стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами районных отделов УФМС России по Энской области, отсутствия должного внутриведомственного контроля со стороны УФМС России по Энской области.

На основании изложенного и руководствуясь [ст. 24](https://base.garant.ru/10164358/#block_24) Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации",

Требую:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Энской области. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру области.

2. В установленный законом месячный срок принять действенные меры к устранению допущенных нарушений законов, причин и условий, им способствующих.

3. Исключить факты непринятия мер по возбуждению дел об административных правонарушениях при наличии достаточных к тому поводов и оснований, иных нарушений требований [КоАП](https://base.garant.ru/12125267/) РФ при производстве по делам об административных правонарушениях.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях закона.

5. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру Энской области в письменной форме.

|  |  |
| --- | --- |
| Прокурор Энской областигосударственный советник юстиции3 класса | В.А. Соколов |