

Как защитить себя от необоснованных проверок органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля



Основным правовым актом, призванным обеспечить защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверок их деятельности контролирующими органами является Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (с изменениями) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Должностные лица контролирующих органов при организации и осуществлении проверочных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничены рамками данного Федерального закона №294-ФЗ, а в случае ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей или совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки могут быть привлечены к ответственности.

Это необходимо знать



Проверки бывают плановыми и внеплановыми, и могут проводиться в форме документарных и (или) выездных проверок. Документарная проверка проводится по месту нахождения органа контроля, при этом необходимы проверяющим документы могут быть запрошены у предпринимателя только в том случае, если они отсутствуют в наличии органа контроля (надзора) и не могут быть получены в ином административном органе.

Выездная проверка проводится по месту нахождения юридического лица, индивидуального предпринимателя, месту осуществления ими деятельности.

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года. При этом в силу ч. 1 ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами малого предпринимательства проводиться не будут.

Исключение из данного правила составляют те организации, которые осуществляют виды деятельности, перечень которых установлен Правительством Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 (оказание амбулаторной поликлиниче-

ской помощи, оказание скорой медицинской помощи, дошкольное и начальное общее образование и тд.).

Кроме того, надзорных каникул лишены те субъекты малого предпринимательства, в отношении которых ранее было вынесено вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения, определенного в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, или административного наказания в виде дисквалификации или административного приостановления деятельности либо принято решение о приостановлении и (или) аннулировании лицензии, выданной в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение, прошло менее трех лет.

Срок проведения проверки не может превышать двадцать рабочих дней. Общий срок проведения плановых выездных проверок в отношении одного субъекта малого предпринимательства не может превышать пятьдесят часов, для микропредприятия - пятнадцать часов в год. Этот срок может быть продлен не более чем на двадцать рабочих дней (в отношении малых предприятий, микропредприятий - не более чем на пятнадцать часов) в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения исследований, испытаний, экспертиз и расследований и только при проведении выездной плановой.

Основанием для проведения внеплановой проверки является

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами (не требует согласования с органами прокуратуры);

2) поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах возникновения угрозы причинения вреда или о причинении жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы возникновения или об возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (подлежат согласованию с органами прокуратуры);

нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены, не требует согласования с органами прокуратуры);

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям (не требует согласования с органами прокуратуры).

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом контроля о проведении плановой проверки не позднее чем за три рабочих дня до ее начала.

О проведении внеплановой выездной проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

Однако отдельные виды осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля наделяют проверяющих правом не уведомлять подлежащего проверке хозяйствующего субъекта о планируемых проверочных мероприятиях.

В случае согласования внеплановой проверки с органами прокуратуры по фактам возникновения угрозы причинения вреда или причинении жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера предварительное уведомление о проведении проверки не требуется.

Как вести себя, если к Вам пришел контролёр



В первую очередь необходимо знать, что при проведении проверок должностные лица органов контроля не вправе осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в Ваше отсутствие или в отсутствие Вашего представителя.

Исключение составляют случаи проведения проверки по основанию причинения вреда или причинении жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.



Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей



МАГАДАН-2016

Куда обратиться, если Вы полагаете, что при проверке нарушен закон



Если Вы полагаете, что при проведении проверки должностные лица органа контроля своими действиями (бездействием) нарушают Ваши права, Вы вправе их обжаловать и обратиться с соответствующим заявлением:

- в Арбитражный суд Магаданской области (по адресу: г. Магадан, ул. Карла Маркса, д.62);
- к вышестоящему должностному лицу органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- к общественному представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Магаданской области (по адресу: г. Магадан, Колымское шоссе, д. 4, корп. 2);
- в органы прокуратуры по месту нахождения органа контроля.

Помните, что с жалобой не следует тянуть и дожидаться окончания проверки и составления акта проверки, так как своевременное пресечение нарушений, допущенных контролерами позволит предотвратить принятие к Вам необоснованных мер принуждения.

Узнать, включено ли предприятие в план проверок на текущий год можно на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации genproc.gov.ru, официальном сайте прокуратуры Магаданской области www.magoblproc.ru, а также на официальном сайте соответствующего органа контроля в сети «Интернет».

Адреса и телефоны горрайспецпрокуратур указаны на официальном сайте прокуратуры области в сети Интернет www.magoblproc.ru, на котором также имеется Интернет-приемная для направления жалоб граждан через сеть Интернет.

Подготовлено отделом по надзору за соблюдением федерального законодательства совместно с подразделением по правовому обеспечению прокуратуры области, июнь 2016 года

Выездная проверка начинается с предъявления проверяющими лицами служебного удостоверения. Проверка должна проводиться тем должностным лицом, которое указано в распоряжении о проведении проверки, с которым Вас обязаны ознакомить и вручить под роспись копию.

Перед проверкой Вас должны ознакомить:

- с документом о согласовании ее проведения с органом прокуратуры (если такое согласование требуется)
- с полномочиями проводящих проверку лиц, целями, задачами, основаниями проведения проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

Вы также вправе ознакомиться с положениями административного регламента органа контроля (при его наличии), в соответствии с которым проводится проверка.

Внимательно изучите выданную Вам копию распоряжения (приказа) о проведении проверки. В нем должны быть указаны цели, задачи, предмет и срок проведения проверки, даты начала и окончания, а также правовые основания проведения проверки, а также перечислены все мероприятия по контролю, запланированные контролирующим органом (например, обследование территории, помещений, оборудования, отбор образцов, проведение их исследования), документы, которые Вы должны представить контролерам в ходе проверки.

По закону Вы обязаны предоставить проводящим проверку должностным лицам возможность ознакомиться с перечисленными в распоряжении документами, а также обеспечить доступ проводящих проверку должностных лиц и участвующих в ней экспертов, на территорию, в используемые здания, и помещения, к оборудованию, транспортным средствам и перевозимым грузам.

При проведении проверки должностные лица контролирующих органов не вправе проверять выполнение обязательных требований, если такие требования не относятся к полномочиям проверяющих; требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования различных объектов, если они не являются объектами (предметом) проверки, а также изымать оригиналы таких документов; отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов; осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.

По окончании проверки Вы вправе ознакомиться с результатами проверки и указать в акте проверки о своем согласии или несогласии с ними.

В течение пятнадцати дней с даты получения акта Вы вправе представить в орган контроля в письменной форме свои возражения, приложив подтверждающие документы.